



**OKRESNÁ PROKURATÚRA S E N I C A**  
**Ulica Janka Kráľa 735, 905 45 Senica**  
Telefón: 034 / 65 15 051, fax: 65 15 157

Pd 86/11 – 16

Senica 28.02.2012

Mestské zastupiteľstvo mesta Senica  
Mestský úrad  
Senica

<b>MESTSKÝ ÚRAD S E N I C A</b>		
Evidované dňa:	- 1. 03. 2012	
Číslo:	3762	Spis:
Prílohy:	Vybavuje:	Prevzal:

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Senica č. 21 Štatút rekreačnej oblasti -  
Kunovská priehrada – p r o t e s t prokurátora

Okresná prokurátorka v Senici podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zák. NR SR č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) v spojení s § 25 cit. zákona podáva Mestskému zastupiteľstvu mesta Senica

**p r o t e s t p r o k u r á t o r a**

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Senica č. 21 Štatút rekreačnej oblasti – Kunovská priehrada prijatého na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Senica dňa 15.04.2004 ako uznesenie č. 10/04/L v znení doplnku prijatého na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Senica dňa 21.06.2007 ako uznesenie č. 5/07/K a zmien prijatých na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Senica dňa 12.02.2009 ako uznesenie č. 15/09/N, dňa 08.04.2010 ako uznesenie č. 23/2020/R a dňa 25.11.2010 ako uznesenie č. 26/2010/CH

a navrhuje článok 4 ods. 5, článok 5 ods. 6 písm. a), b), ods. 11, článok 8 ods. 1, 2, 4 napadnutého nariadenia zrušiť a nahradiť ich ustanoveniami zodpovedajúcimi zákonu.

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od jeho doručenia.

Podľa odseku 3 cit. ustanovenia ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 veta prvá Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

### O d ô v o d n e n i e

Na základe podnetu Slovenského rybárskeho zväzu - Mestskej organizácie Senica preskúmala tunajšia prokuratúra zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Senica č. 21 Štatút rekreačnej oblasti – Kunovská priehrada.

Nariadenie bolo prijaté na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Senica dňa 15.04.2004 ako uznesenie č. 10/04/L, doplnok nariadenia bol prijatý na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Senica dňa 21.06.2007 ako uznesenie č. 5/07/K a zmeny nariadenia boli prijaté na zasadnutí Mestského zastupiteľstva mesta Senica dňa 12.02.2009 ako uznesenie č. 15/09/N, dňa 08.04.2010 ako uznesenie č. 23/2020/R a dňa 25.11.2010 ako uznesenie č. 26/2010/CH.

Posledná zmena nariadenia nadobudla účinnosť dňa 14.12.2010.

***Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.***

Z článku 2 nariadenia je zrejmé, že štatút bol vypracovaný „za účelom postavenia a vymedzenia právomoci jednotlivých subjektov, občanov mesta Senica a majiteľov chat v rekreačnej oblasti Kunovská priehrada“ a jeho úlohou je, „aby Kunovská priehrada prostredníctvom jednotlivých článkov štatútu poskytovala všetkým jej návštevníkom príjemný pobyt, ochranu majetku pred poškodzovaním, ochranu prírody a aby nebol narušovaný poriadok, kultúrnospoločenský život všetkých návštevníkov a rekreačtov podľa osobitných predpisov a VZN mesta“.

V článku 4 ods. 5 nariadenia mesto zakázalo v období letnej turistickej sezóny od 01.05 do 30.09. výstavbu, rekonštrukciu alebo väčšie opravy chat a iných objektov.

Tento zákaz však mesto stanovilo nad rámec svojej právomoci, keďže zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku v znení neskorších predpisov ani žiaden iný všeobecne záväzný právny predpis nespĺnomocňuje obec, mesto na bližšiu alebo podrobnejšiu úpravu realizácie stavieb, prípadne udržiavacích prác na stavbách v rekreačných oblastiach.

Podľa článku 5 ods. 6 písm. a) nariadenia sa v dobe od 15.06. do 31.08. v čase od 08.00 h do 18.00 h zakazuje loviť ryby z priestorov trávinatej plochy, a to od druhého výmoľa smerom od Senice až po pieskovú pláž.

Podľa článku 5 ods. 6 písm. b) nariadenia na pieskovej pláži je zakázané loviť ryby po celý rok.

Podľa vyjadrenia Mesta Senica ku uvedeným ustanoveniam nariadenia sa obmedzenie výkonu rybárskeho práva týka územia na časti parc. č. 636 vo vlastníctve Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p., odštepný závod Bratislava v úseku oproti druhému výmoľu nachádzajúcemu sa za cestou na parc. č. 727/16 až po lodenicu; úplný zákaz sa týka len pieskovej pláže nachádzajúcej sa na parc. č. 1067/80 v k. ú. Sobotište, ktorá je vo výlučnom vlastníctve Mesta Senica.

V tejto súvislosti uvádzam, že podľa zadováženého stanoviska Ministerstva životného prostredia SR, Odboru štátnej vodnej správy zo dňa 20.01.2012 Rybársky revír N 069 Kunovská priehrada bol v dávnejšej minulosti v súlade so zákonom č. 102/1963 Zb. o rybárstve vytvorený bývalým Ministerstvom poľnohospodárstva, lesného a vodného hospodárstva SSR a výkon rybárskeho práva v tomto revíre bol pridelený Slovenskému rybárskemu zväzu, konkrétne jeho základnej organizácii – Mestskej organizácii Slovenského rybárskeho zväzu Senica. V súčasnosti je predmetná vodná plocha v súlade so zákonom č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústredne štátnej správy v znení neskorších predpisov a podľa § 39 písm. f) zákona č. 139/2002 Z. z. o rybárstve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 139/2002 Z. z.“), vedená na Ministerstve životného prostredia v evidencii rybárskych revírov pod č. 9317/2011-6.1 z 05.12.2011 ako rybársky revír č. 2-4950-1-1 VN Kunov, pričom výkon rybárskeho práva je i naďalej pridelený Slovenskému rybárskemu zväzu – Miestnej organizácii Senica.

Šetrením podnetu bolo zistené, že vodná nádrž Kunovská priehrada má podľa revírneho listu plochu 65 ha a správcom vodného toku – nádrže je Slovenský vodohospodársky podnik, š. p., odštepný závod Bratislava. Vlastníkom pozemkov, na ktorých sa nachádza rekreačná oblasť Kunovská priehrada, je Mesto Senica s výnimkou parcely č. 636 pre k. ú. Kunov, ktorá je vo vlastníctve Slovenského vodohospodárskeho podniku, š. p., odštepný závod Bratislava.

Podmienky ochrany, chovu a lovu rýb upravuje zákon č. 139/2002 Z. z., pričom **v § 1 ods. 2 zákona sa uvádza, že tento zákon upravuje aj práva a povinnosti fyzických a právnických osôb pri využívaní vôd na ochranu, chov a lov rýb, pôsobnosť orgánov štátnej správy na úseku rybárstva ako aj zodpovednosť za porušenie povinností podľa tohto zákona.**

**Podľa § 36 zákona č. 139/2002 Z. z. orgánmi štátnej správy na úseku rybárstva sú**  
**a) obce, v Bratislave a Košiciach mestské časti.**

**Podľa § 36a zákona č. 139/2002 Z. z. obec, v Bratislave a v Košiciach mestská časť vydáva rybárske lístky a vedie ich evidenciu.**

Z citovaných ustanovení vyplýva, že orgánom štátnej správy na úseku rybárstva je aj obec, mesto, pričom výkon štátnej správy obce, mesta spočíva vo vydávaní a evidencii rybárskych lístkov.

Iný výkon štátnej správy na úseku rybárstva obci, mestu zverený nebol.

Mesto teda nebolo oprávnené zakázať loviť ryby tak, ako je uvedené vo vyššie citovanom článku 5 ods. 6 písm. a), b) nariadenia.

Čas individuálnej ochrany rýb a denný čas lovu rýb upravuje § 10 – § 12 vyhlášky Ministerstva životného prostredia SR č. 185/2006 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon č. 139/2002 Z. z.

**V nadväznosti na uvedené poukazujem na § 5 ods. 1 zákona č. 139/2002 Z. z., podľa ktorého užívateľ má právo vstupovať na pobrežné pozemky. Vlastník alebo nájomca pobrežného pozemku je povinný strpieť vstup na tieto pozemky v nevyhnutnej miere, okrem pozemkov, na ktoré je vstup zakázaný podľa osobitných predpisov (napr. zákon č. 281/1997 Z. z. o vojenských obvodoch a zákon, ktorým sa mení zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 222/1996 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov).**

Z citovaného ustanovenia je nepochybné, že užívateľ rybárskeho revíru, a teda aj oprávnené osoby na lov rýb, majú právo vstupovať na pobrežné pozemky, pričom vlastník alebo nájomca pobrežného pozemku je povinný takýto vstup strpieť.

Podľa článku 5 ods. 11 nariadenia v celej rekreačnej oblasti platí zákaz stanovania a kempovania a na trávnatých plážach platí zákaz stavania akýchkoľvek stanovných prístreškov, rybárskych bivakov s podlahou aj bez podlahy a altánkov okrem slnečníkov.

**Podľa § 48 ods. 4 zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 364/2004 Z. z.“) správa vodných tokov zahŕňa tieto činnosti:**

**m) oznamovať orgánu štátnej vodnej správy závažné nedostatky, ktoré zistí vo vodnom toku a v inundačnom území, spôsobené prírodnými vplyvmi alebo inými vplyvmi a navrhovať opatrenia na ich odstránenie.**

Z cit. ustanovenia vyplýva, že správca vodného toku má kompetenciu oznamovať orgánu štátnej vodnej správy, t. j. príslušnému krajskému, resp. obvodnému úradu životného prostredia závažné nedostatky, ktoré zistí vo vodnom toku a v inundačnom území.

V zmysle vyššie uvedeného stanoviska Ministerstva životného prostredia SR sa vodným tokom v zmysle ustanovení zákona č. 364/2004 Z. z. a zákona č. 139/2002



Z. z. rozumie aj povrchová voda umelo vzdutá v koryte vodného toku, t. j. aj vodná nádrž. Do inundačného územia spadá aj tzv. ochranné pásmo, čo pri vodohospodársky významnom toku, ktorým je aj vodná nádrž Kunov, je pobrežný pozemok v šírke 10 m od brehovej čiary, ktoré podľa § 49 ods. 2 zákona č. 364/2004 Z. z. môže pri plnení vodohospodárskych úloh užívať správca vodného toku.

**Podľa § 48 ods. 6 zákona č. 364/2004 Z. z. pri správe vodného toku treba prihliadať na ochranu povrchových vôd a podzemných vôd v príbrežnej zóne, na zachovanie infiltračných podmienok a prvkov prirodzeného ekosystému, na ochranu rybárstva a samočistiacu schopnosť vodného toku a na zachovanie rekreačnej hodnoty a estetického vzhľadu krajiny.**

S poukazom na citované ustanovenia Mesto Senica zákazom stanovania a bivačovania v ochrannom pásme prekročilo svoju kompetenciu a zasiahlo tak do činnosti správcu vodného toku a orgánu štátnej vodnej správy.

V článku 8 ods. 1 nariadenia mesto upravilo povinnosti vodiča pri jazde dopravným prostriedkom v rekreačnej oblasti nasledovne:

- a) dbať na zvýšenú pozornosť voči chodcom, cyklistom, deťom, zdravotne postihnutým osobám, osobitne voči osobám, ktoré používajú bielu palicu a starým osobám
- b) nevyhadzovať z vozidla predmety a obťažovať ostatných účastníkov najmä hlukom, prachom, znečisťovaním ovzdušia, rozstrekaním kaluží, blata alebo zbytočne ponechávaním motora stojaceho vozidla v chode.

Povinnosti vodiča obsiahnuté v predmetnom ustanovení upravuje § 4 ods. 1 písm. d) a § 4 ods. 2 písm. m) zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 8/2009 Z. z.“). Preto úprava povinností vodiča v nariadení obce, mesta nemá oporu v zákone.

V článku 8 ods. 2 nariadenia uložilo mesto vodičom povinnosť prispôbiť rýchlosť jazdy v rekreačnej oblasti podmienkam. Najvyššia povolená rýchlosť je 20 km/h.

V tejto súvislosti uvádzam, že rýchlosť jazdy je upravená v § 16 zákona č. 8/2009 Z. z., pričom najvyššia dovolená rýchlosť jazdy vozidiel je určená dopravnou značkou alebo dopravným zariadením, a teda nemôže byť určená ustanovením všeobecne záväzného nariadenia obce, mesta.

V článku 8 ods. 5 nariadenia vjazd do rekreačnej oblasti smerom od Kunova cez most je určený len pre osobné vozidlá. Ostatné vozidlá musia využiť vjazd zo smeru od Sobotišťa.

Rovnako aj v tomto prípade vjazd vozidiel do rekreačnej oblasti má byť určený dopravnými značkami alebo dopravnými zariadeniami, nie všeobecne záväzným nariadením obce, mesta.

Vzhľadom k uvedenému je preto potrebné, aby nezákonné časti Všeobecne záväzného nariadenia mesta Senica č. 21 Štatút rekreačnej oblasti – Kunovská priehrada boli zrušené a nahradené ustanoveniami zodpovedajúcimi zákonu.

  
JUDr. Iveta Vyskočová  
okresná prokurátorka

